

Лекция на тему: «Уголовная и административная ответственность за преступления и правонарушения коррупционной направленности»

Как определено Федеральным законом «О противодействии коррупции», коррупция – это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, совершение этих деяний от имени или в интересах юридического лица.

Существуют следующие виды ответственности за коррупционные правонарушения и преступления:

Административная ответственность за коррупционные правонарушения Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) устанавливает административную ответственность более чем за 20 правонарушений коррупционного характера (в том числе предусмотренных статьями 7.27, 7.29-7.32, 13.11, 13.14, 15.21, 19.28, 19.29 КоАП РФ): - мелкое хищение (в случае совершения соответствующего действия путем присвоения или растраты); - нарушение порядка размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков; - использование служебной информации на рынке ценных бумаг; - нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных); - разглашение информации с ограниченным доступом; - получение незаконного вознаграждения от имени юридического лица; - незаконное привлечение к трудовой деятельности государственного служащего (бывшего государственного служащего) и другие. За совершение административных правонарушений коррупционной направленности могут налагаться и применяться следующие административные наказания: - административный штраф; - административный арест; - дисквалификация.

Уголовная ответственность за преступления коррупционной направленности Уголовная ответственность за преступления коррупционной направленности установлена Уголовным кодексом Российской Федерации (далее - УК РФ).

К преступлениям коррупционной направленности относятся противоправные деяния, связанные со злоупотреблением служебным положением, дачей взятки, получением взятки, злоупотреблением полномочиями, коммерческим подкупом либо иным незаконным использованием физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими

физическими лицами, а также совершение вышеуказанных деяний от имени или в интересах юридического лица (глава 23 и глава 30 УК РФ).

Субъектами ответственности могут быть работники ветеринарии, постоянно, временно или по специальному полномочию выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции или работающие по специальности в государственных и муниципальных учреждениях Департамента ветеринарии.

Согласно Уголовному Кодексу Российской Федерации, под «взяткой» принято понимать передачу денег, ценных вещей или оказание услуг одним лицом (взяткодателем) взамен совершения каких-то действий с принимающей стороны (взяткополучателя).

Взяткополучатель при этом должен быть работником государственной или муниципальной структуры, а взяткодатель — гражданским лицом.

В качестве «ответа» на дачу взятки со стороны взяткополучателя могут последовать следующие действия:

- покровительство в рабочем процессе (помощь в решении трудовых задач, взятие части задач на собственные плечи и т. д.);

- попустительство (сокрытие неточностей по части выполнения должностных обязанностей, освобождение от части трудовых обязанностей или переложение их на чужие плечи);

- помощь в шестивии по карьерной лестнице;

Уголовный Кодекс Российской Федерации классифицирует взятки по размеру и по обстоятельствам, при которых она давалась. Так, взятка может быть платой за совершение каких-то противозаконных действий или же проявлением благодарности за исполнение какой-то услуги.

Классификация взяток осуществляется по их сумме на основании статьи 290 Уголовного Кодекса Российской Федерации. Так, принято различать следующие виды взяток:

Взятки в значительном размере - такой взяткой считается передача лицу суммы, более двадцати пяти тысяч рублей;

Взятки в крупном размере - такой взяткой считается передача лицу суммы, превышающей сто пятьдесят тысяч рублей;

Взятка в особо крупном размере - превышающие один миллион рублей.

Указанная классификация приведена в примечании № 1 к ст. 290 УК РФ.

Несмотря на наличие классификации взяток, в Уголовном Кодексе (и каком-либо ином законодательном документе) отсутствует информация о том, какая минимальная сумма может считаться взяткой.

Несколько иначе обстоят дела с дачей взятки в виде материальных ценностей. Так, согласно статье 575 Гражданского Кодекса Российской Федерации, передача должному лицу материальных ценностей, превышающих стоимость в три тысячи рублей, считается взяткой.

Также действующим законодательством предусмотрена ответственность посредничество во взяточничестве то есть непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взяткополучателя либо иное содействие

соглашения между ними о получении и даче взятки в значительном размере - статья 291.1. УК РФ В том числе отдельно за посредничество во взяточничестве за совершение заведомо незаконных действий (бездействие) либо лицом с использованием своего служебного положения – ч. 2 ст. 291.1 УК РФ, а также за обещание или предложение посредничества во взяточничестве – ч. 5 ст. 291.1 УК РФ.

В примечании к данной статье указано, что лицо, совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, освобождается от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) пресечению преступления и добровольно сообщило о совершенном преступлении в орган, имеющий право возбудить уголовное дело.

Взятка мелкая, уголовная ответственность за нее реальная.

Наиболее распространенной формой коррупционной деятельности является взяточничество. В связи с этим законодателями с 2016 года ужесточена ответственность за мелкое взяточничество, в том числе для ранее судимых лиц.

Так, Федеральным законом от 03.07.2016 № 324-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» в Уголовный кодекс Российской Федерации введена ст. 291.2, предусматривающая уголовную ответственность за получение взятки, дачу взятки лично или через посредника в размере, не превышающем 10 000 рублей. Таким образом, данная норма закона относит к мелкой взятке сумму, не превышающую 10 000 рублей.

За совершение данного преступления (ч. 1 ст. 291.2 УК РФ) предусмотрено наказание в виде штрафа в размере до 200 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 3 месяцев, либо исправительных работ на срок до 1 года, либо ограничения свободы на срок до 2 лет, либо лишения свободы на срок до 1 года.

В случае, если лицо ранее уже было осуждено по ст. 290 УК РФ (получение взятки), ст. 291 УК РФ (дача взятки), ст. 291.1 УК РФ (посредничество во взяточничестве), то по ч. 2 ст. 291.2 УК РФ виновному лицу назначается наказание в виде штрафа в размере до 1 000 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 1 года, либо исправительных работ на срок до 3 лет, либо ограничения свободы на срок до 4 лет, либо лишения свободы на срок до 3 лет.

В тоже время, в примечании к ст. 291.2 УК РФ законодателем предусмотрены случаи освобождения от уголовной ответственности лица, совершившего дачу взятки в размере, не превышающем 10 000 рублей: если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления; в отношении его имело место вымогательство взятки; лицо после совершения преступления добровольно сообщило в орган, имеющий право возбудить уголовное дело, о даче взятки.

Однако следует помнить, что не может быть признано добровольным заявление о даче взятки, если правоохранительным органам стало известно об этом из других источников и лицо, передавшее взятку, поставлено перед фактом

Выборочный анализ судебных решений судов общей юрисдикции Российской Федерации за последние годы по уголовным делам о преступлениях коррупционной направленности показывает, что применительно к виду и размеру назначенного наказания суды учитывали характер действия (бездействия) виновных лиц, обстоятельства, связанные с поведением осужденных во время или после совершения преступлений, обстоятельств, влияющих на оценку степени общественной опасности содеянного (в частности, полное признание вины, явка с повинной, активное содействие раскрытию преступления, возмещение причиненного ущерба), а также данные о личности подсудимых (состояние здоровья, возраст, род занятий, семейное и имущественное положение, характеристика по месту жительства и работы, включая сведения о поведении после содеянного, наличие на иждивении несовершеннолетних детей, иных нетрудоспособных лиц).

В большинстве случаев судами за преступления коррупционной направленности назначалось наказание в виде штрафа и лишения свободы, в том числе условно. Согласно ч. 2 ст. 46 УК РФ штраф устанавливается в размере от пяти тысяч до пяти миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух недель до пяти лет либо исчисляется в величине, кратной стоимости предмета или сумме коммерческого подкупа, взятки или сумме незаконно перемещенных денежных средств и (или) стоимости денежных инструментов.

Штраф, исчисляемый исходя из величины, кратной сумме коммерческого подкупа, взятки или сумме незаконно перемещенных денежных средств и (или) стоимости денежных инструментов, устанавливается в размере до стократной суммы коммерческого подкупа, взятки или суммы незаконно перемещенных денежных средств и (или) стоимости денежных инструментов, но не может быть менее двадцати пяти тысяч рублей и более пятисот миллионов рублей.

Назначение дополнительных наказаний является одним из способов повышения эффективности уголовного наказания, поэтому следует признать правильной практикой тех судов, которые в соответствии с санкцией статьи обсуждают возможность и с учетом обстоятельств дела назначают одно из указанных в законе дополнительных наказаний, например лишение права занимать определенные должности.

Применение санкции о лишении права заниматься определенной деятельностью является эффективной мерой по борьбе с коррупционными преступлениями.